

**Экспертное заключение по материалам,
представленным МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет»
(ОГРН 1053002020961) для корректировки необходимой валовой выручки
и тарифа в сфере холодного водоснабжения на 2022 год, установленного с
применением метода индексации**

12.10.2021

г. Астрахань

1. Общие положения

Предметом экспертизы являются заявления и расчетные материалы, представленные муниципальным унитарным предприятием жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Речновский сельсовет» (ОГРН 1053002020961) (далее – МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет») для корректировки тарифа в сфере холодного водоснабжения на 2022 год, установленного с применением метода индексации (регистрационный № 1915 от 20.04.2021).

Экспертиза материалов МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет», обосновывающих корректировку тарифа в сфере холодного водоснабжения на 2022 год (далее – третий год второго долгосрочного периода регулирования) выполнена экспертной группой службы по тарифам Астраханской области (далее – экспертная группа) на основании приказа службы по тарифам Астраханской области от 26.04.2021 № 60 и в соответствии с:

- Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон);
- Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования);
- Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов);
- Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов);
- Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Методические указания);
- иными нормативно-правовыми и нормативно-методическими документами.

2. Выбор метода регулирования тарифа и вида тарифа в отношении МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет»

Постановлением службы по тарифам Астраханской области от 01.11.2019 № 37 «Об установлении МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» (ОГРН 1053002020961) тарифа в сфере холодного водоснабжения» (далее - Постановление) установлен тариф на техническую воду на 2020-2024 годы (далее - долгосрочный период регулирования) методом индексации.

На долгосрочный период регулирования МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» тариф в сфере холодного водоснабжения рассчитан в виде одноставочного тарифа на техническую воду.

3. Анализ обоснованности расчета объема отпуска технической воды МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» на третий год долгосрочного периода регулирования.

Расчет объема отпуска технической воды МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» на третий год долгосрочного периода регулирования определен на основании производственной программы МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» в сфере холодного водоснабжения (техническая вода) на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением службы по тарифам Астраханской области от 01.11.2019 № 41 «Об утверждении производственной программы МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» (ОГРН 1053002020961) в сфере холодного водоснабжения» (далее - Распоряжение).

Расчетные показатели представлены в таблице № 2 приложения № 1.

4. Определение необходимой валовой выручки, анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям и величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организации, расчет размера тарифа на техническую воду на третий год долгосрочного периода регулирования.

Величина необходимой валовой выручки, учтенная при установлении тарифа на 2022 год, составила 1158,44 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 571,73 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – 586,71 тыс. руб.

Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям отражен в экспертном заключении по материалам, представленным МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» для установления тарифа в сфере холодного водоснабжения на 2020 -2024 годы.

В соответствии с пунктом 90 Методических указаний в целях корректировки долгосрочного тарифа, установленного с применением метода индексации, в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования орган регулирования тарифов ежегодно уточняет необходимую валовую выручку регулируемой организации на следующий i-й год долгосрочного периода регулирования (начиная со второго года долгосрочного периода регулирования) с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, а также с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

В соответствии с заявлением МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» предлагает не корректировать тариф в сфере холодного водоснабжения (регистрационный № 1915 от 20.04.2021).

В соответствии с действующим законодательством МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» применяет упрощенную систему налогообложения, в качестве объекта налогообложения выбраны «Доходы, уменьшенные на величину расходов». Экспертной группой, на основании требований статьи 346.16 и статьи 346.17 Налогового кодекса, сумма НДС в размере 20% по оплачиваемым товарам (работам и услугам) включена в состав расходов на третий год долгосрочного периода регулирования.

4.1. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям

Статья «Текущие расходы»

По расчету экспертной группы экономически обоснованные расходы по статье «Текущие расходы» на третий год долгосрочный период регулирования составят 1152,33 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 567,65 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – 584,68 тыс. руб.

В составе текущих расходов экспертной группой учтены скорректированные операционные расходы, скорректированные расходы на электрическую энергию, скорректированные неподконтрольные расходы.

I. Экспертной группой скорректированные операционные расходы определены на основании п. 90, п. 95 Методических указаний исходя из:

- базового уровня операционных расходов, установленного Постановлением на долгосрочный период регулирования, в размере 964,13 тыс. руб.;

- индекса эффективности операционных расходов, установленного Постановлением на третий год долгосрочного периода регулирования, в размере 1 %;

- скорректированного прогнозного индекса изменения потребительских цен в размере 104,3 %, определенного Прогнозом на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- скорректированного прогнозного индекса изменения количества активов, определенного в размере 0.

По расчету экспертной группы скорректированные операционные расходы на третий год долгосрочного периода регулирования составят 1019,16 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 502,05 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – 517,11 тыс. руб.

Расчетные показатели представлены в таблице № 3 приложения № 1.

II. По расчету экспертной группы скорректированные расходы на электрическую энергию на третий год долгосрочного периода регулирования составят 78,42 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 38,63 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – 39,79 тыс. руб.

Экспертной группой расчет выполнен в соответствии с п. 90, п. 95 Методических указаний исходя из:

- удельного потребления электрической энергии, установленного Постановлением на третий год долгосрочного периода регулирования, в размере 0,52 тыс. кВтч/куб. м;

- объема технической воды, определенного на основании производственной программы МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» в сфере холодного водоснабжения (техническая вода) на 2020 - 2024 годы, утвержденной Распоряжением;

- цены на электрическую энергию в размере 5,57 руб./кВт час, рассчитанную исходя из фактически достигнутого уровня цен

на электрическую энергию за 2020 год с учетом прогноза индексов роста цен на электроэнергию за 2021 год в размере 103,5 %, определенного Прогнозом на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и за 2022 год в размере 104,7%, определенного Прогнозом 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Расчетные показатели представлены в таблицах № 3, 4 приложения № 1.

III. По расчету экспертной группы, скорректированные неподконтрольные расходы на третий год долгосрочного периода регулирования составят 54,75 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 26,97 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – 27,78 тыс. руб.

Экспертной группой скорректированные неподконтрольные расходы определены в соответствии с п. 90 Методических указаний и включают:

1) Расходы на уплату налогов и сборов в размере 54,25 тыс. руб., в том числе:

- налог на добавленную стоимость в отношении расходов на электрическую энергию рассчитан в размере 20 % по оплачиваемым товарам (работам и услугам) в размере 17,95 тыс. руб.;

- налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения «Доходы уменьшенные на величину расходов» в размере 11,40 тыс. руб.;

- плата за пользование водным объектом в размере 24,39 тыс. руб., определенная в соответствии с договором водопользования от 08.12.2020;

2) Арендная плата за землю (договор аренды № 212 от 08.06.2010) в размере 0,50 тыс. руб., рассчитанная исходя из актуальной на 2020 год кадастровой стоимости земельного участка базовой ставки арендной платы, принятой в размере налоговой ставки в отношении земельных участков из состава земель населенных пунктов.

Расчетные показатели представлены в таблицах № 3, 5 приложения № 1.

Статья «Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов»

Экспертной группой расходы по данной статье не учтены в связи с отсутствием обосновывающих документов.

Расчетные показатели представлены в таблице № 3 приложения № 2.

Статья «Нормативная прибыль»

Экспертной группой расходы по данной статье не учтены в связи с отсутствием обосновывающих документов.

Расчетные показатели представлены в таблице № 3 приложения № 1.

Статья «Расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации»

В соответствии с пунктом 47 (2) Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации не устанавливается для регулируемой организации являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием.

4.2. Корректировка необходимой валовой выручки по результатам деятельности прошлых периодов регулирования

Корректировка необходимой валовой выручки по результатам деятельности прошлых периодов регулирования в 2022 году осуществляется по результатам деятельности 2020 года (первого года второго долгосрочного периода).

Экспертной группой корректировка необходимой валовой выручки по результатам деятельности прошлых периодов регулирования определена с учетом следующих отклонений:

I. Отклонение фактически достигнутого объема поданной воды.

Экспертной группой отклонение необходимой валовой выручки в связи с фактически достигнутым объемом поданной воды на 2022 год учтено в размере «-» 36,27 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – «-» 17,87 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – «-» 18,40 тыс. руб.

По расчету экспертной группы отклонение необходимой валовой выручки обусловлено изменением фактически достигнутого объема реализации за 2020 год по отношению к объему реализации за 2020 год, определенному производственной программой МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» в сфере холодного водоснабжения (техническая вода) на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением службы по тарифам Астраханской области от 01.11.2019 № 41.

Расчетные показатели представлены в таблице № 3 приложения № 2.

II. Отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

По расчету экспертной группы отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных Прогнозом, составит «-» 15,94 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – «-» 7,85 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – «-» 8,09 тыс. руб.

Экспертной группой учтено отклонение индекса потребительских цен и фактически достигнутый уровень цен на электрическую энергию за 2020 год, в результате которых корректировка расходов составила:

- по статье «Расходы на электрическую энергию» – «-» 15,94 тыс. руб.

Расчетные показатели представлены в таблицах № 3, 4 приложения № 1.

III. Отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов.

По расчету экспертной группы отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов составит «+» 8,14 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – «+» 4,01 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – «+» 4,13 тыс. руб.

Экспертной группой учтено отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов, которое учитывает отклонение по расходам на оплату налогов, сборов.

Расчетные показатели представлены в таблицах № 3, 5 приложения № 1.

IV. Ввод объектов системы водоснабжения в эксплуатацию и изменение утвержденной инвестиционной программы.

По расчету экспертной группы отклонение ввода объектов системы водоснабжения в эксплуатацию и изменение утвержденной инвестиционной программы отсутствует, в связи с отсутствием утвержденной инвестиционной программы МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет».

Расчетные показатели представлены в таблицах № 3 приложения № 1.

V. Степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения, по эксплуатации объектов по договору аренды централизованных систем холодного водоснабжения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы при недостижении регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности и качества объектов централизованных систем водоснабжения.

По расчету экспертной группы отклонение степени исполнения регулируемой организацией указанных обязательств отсутствует, в связи с отсутствием у МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» концессионного соглашения, аренды централизованных систем холодного водоснабжения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, инвестиционной программы, и исполнением показателей надежности и качества объектов централизованных систем водоснабжения на 2020 год.

Расчетные показатели представлены в таблице № 3 приложения № 1.

Учитывая изложенное, экспертной группой корректировка необходимой валовой выручки по результатам деятельности прошлых периодов регулирования составит «-» 44,08 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – «-» 21,71 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – «-» 22,36 тыс. руб.

Расчетные показатели представлены в таблице № 3 приложения № 1.

4.3. Изменение необходимой валовой выручки, проводимого в целях сглаживания

Величина сглаживания при установлении тарифа на техническую воду на третий год долгосрочного периода регулирования не применялась.

При корректировке тарифа за предшествующие годы второго долгосрочного периода общая величина сглаживания составит «+» 62,42 тыс. руб.

Экспертной группой в соответствии с п. 90 Методических указаний величина изменения необходимой валовой выручки, проводимого в целях сглаживания тарифа на техническую воду, определена при корректировке тарифа на третий год долгосрочного периода регулирования в размере «+» 43,14 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – «+» 21,25 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – «+» 21,89 тыс. руб.

Согласно п. 42 Методических указаний величина сглаживания, примененная органом регулирования в расчетном периоде регулирования (i) в течение

долгосрочного периода регулирования, сводится к нулю не позднее последнего расчетного периода регулирования текущего долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, на последующие годы текущего долгосрочного периода регулирования подлежит учету величина сглаживания в размере «-» 105,56 тыс. руб.

Расчетные показатели представлены в таблице № 3 приложения № 1.

4.4. Определение необходимой валовой выручки и расчет размера тарифа на техническую воду на третий год долгосрочного периода регулирования

Экспертной группой величина необходимой валовой выручки на третий год долгосрочного периода регулирования с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, а также с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов, от их плановых значений, составит 1151,40 тыс. руб., в том числе:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 567,19 тыс. руб.;

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – 584,21 тыс. руб.

Произведенный экспертной группой расчет необходимой валовой выручки МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» представлен в таблице № 3 приложения № 1.

Расчет скорректированного тарифа на техническую воду на третий год долгосрочного периода регулирования, произведенный экспертной группой, представлен в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Величина показателя на третий год долгосрочного периода регулирования	
			с 01.01.2022 по 30.06.2022	с 01.07.2022 по 31.12.2022
1	2	3	4	5
1.	Необходимая валовая выручка	тыс. руб.	567,65	584,68
2.	Корректировка НВВ по результатам деятельности прошлых периодов регулирования	тыс. руб.	-21,71	-22,36
2.1	Отклонение фактически достигнутого объема поданной воды или принятых сточных вод		-17,87	-18,40
2.2	Отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации		-7,85	-8,09
	Отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов		4,01	4,13
2.3	Ввод объектов системы водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию и изменение утвержденной инвестиционной программы		-	-
2.4	Степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения, по эксплуатации объектов по договору аренды централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы при недостижении регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности и качества объектов централизованных систем водоснабжения и		-	-

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Величина показателя на третий год долгосрочного периода регулирования	
			с 01.01.2022 по 30.06.2022	с 01.07.2022 по 31.12.2022
1	2	3	4	5
	(или) водоотведения			
3.	Изменение необходимой валовой выручки, проводимого в целях сглаживания	тыс. руб	21,25	21,89
4.	Итого НВВ для расчета тарифа	тыс. руб	567,19	584,21
5.	Объём оказываемых услуг	тыс. куб. м	13,55	13,55
6.	Размер тарифа (без НДС)	руб. / куб. м	41,86	43,11

По расчету экспертной группы тариф на техническую воду, скорректированный с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, а также с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов, от их плановых значений на третий год долгосрочного периода регулирования, составит:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 41,86 руб./куб. м (без НДС);

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – 43,11 руб./куб. м (без НДС).

5. Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях

Изменение величины необходимой валовой выручки на третий год долгосрочного периода регулирования с учетом корректировки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, по отношению ко второму году долгосрочного периода регулирования составило «+» 32,57 тыс. руб.

Увеличение необходимой валовой выручки на третий год долгосрочного периода регулирования обусловлено инфляционными показателями, определенными Прогнозами.

Сравнительный анализ расходов по отдельным статьям расходов МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» и их величин по отношению ко второму году долгосрочного периода регулирования приведен в таблице № 3 приложения № 1.

Анализ величин прибыли на третий год долгосрочного периода регулирования с учетом корректировки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов по отношению ко второму году долгосрочного периода регулирования МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» провести не представляется возможным в связи с отсутствием у организации расходов по статьям «Нормативная прибыль» и «Расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации».

Сравнительный анализ расходов МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» по статьям по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения в сопоставимых условиях, экспертной группой не проводился в связи с отсутствием принципов такой сопоставимости на законодательном уровне.

6. Обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых службой по тарифам Астраханской области принято решение об исключении из расчета тарифа экономически не обоснованных расходов, учтенных МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» в предложении об установлении тарифа

При установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключены экономически необоснованные расходы в соответствии с п. 30 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, и п. 16 Основ ценообразования.

7. Выводы и предложения экспертной группы

Экспертная группа предлагает коллегии службы по тарифам Астраханской области внести изменение в Постановление, в части корректировки размера тарифа в сфере холодного водоснабжения на 2022 год:

с 01.01.2022 по 30.06.2022 – 41,86 руб./куб. м (без НДС);

с 01.07.2022 по 31.12.2022 – 43,11 руб./куб. м (без НДС).

Приложение: Расчет корректировки тарифа на холодное водоснабжение МУП ЖКХ МО «Речновский сельсовет» на 2022 год, установленного с применением метода индексации, на 9 л. в 1 экз.

Члены экспертной группы:

О.А. Бронникова

Н.В.Ческидова

Н.И. Чунакова